



CITTÀ DI CASTEL SAN GIOVANNI

Provincia di Piacenza

Settore ECONOMICO FINANZIARIO
UFFICIO TRIBUTI

Determinazione n° 228 del 21/03/2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ORDINARIA E COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E PUBBLICHE AFFISSIONI PER IL PERIODO 01.01.2024 - 31.12.2028. CUI: 00232420331202300001 - CIG: A03068DEC4. PROROGA TERMINI CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE Dott.ssa CHIODAROLI CINZIA

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 66 del 16/12/2023, immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2024/2026 E RELATIVI ALLEGATI";

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 188 del 20/12/2023, immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (PEG) 2024-2026 - APPROVAZIONE";

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 03/02/2024, immediatamente eseguibile, avente per oggetto : " APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2024/2026 ";

Premesso che con provvedimento sindacale n° 15 del 30.12.2022, è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di posizione organizzativa relativo al Settore II^ "Economico-Finanziario" fino alla scadenza del mandato amministrativo prevista per l'anno 2024;

Visto il provvedimento del Segretario Generale n. 8 del 13.11.2023 con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile Unico del Progetto (ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36.2023), ed incaricata a predisporre e approvare gli atti conseguenti, ai fini di pervenire all'avvio della procedura di affidamento;

Premesso che:

- con Deliberazione n. 153 del 31.10.2023, rettificata con Delibera di G. C. n. 158 del 13.11.2023, esecutiva ai sensi di legge, è stata riscontrata la necessità di bandire una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del nuovo gestore per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni per il periodo 01.01.2024 – 31.12.2028, di cui all'articolo 1, commi da 816 a 847 Legge 160.2019 e s.m., nonché delle imposte e canoni previgenti per pubblicità, pubbliche affissioni (Icp, Dpa) di competenza del Comune di Castel San Giovanni;
- la concessione in oggetto risulta regolarmente inserita nel programma Biennale delle Forniture e Servizi 2023-2024 (CUI 00232420331202300001), approvato da questo Comune con deliberazione di Giunta n. 169 del 08.11.2022;
- con la summenzionata Deliberazione sono stati approvati il Progetto ex art. 41 del D. Lgs. 36.2023 ("Allegato 1"), il Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale ("Allegato 2") e lo Schema di Contratto ("Allegato 3") per la concessione in oggetto;



CITTÀ DI CASTEL SAN GIOVANNI

Provincia di Piacenza

Dato atto che:

- con decisione a contrarre a firma della sottoscritta n. 999 del 21.11.2023, si è dato avvio alla procedura telematica negoziata sottosoglia comunitaria per l'“AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ORDINARIA E COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E PUBBLICHE AFFISSIONI PER IL PERIODO 01.01.2024 – 31.12.2028”, avente un valore complessivo stimato della concessione pari ad € 143.320,76 (IVA esclusa) comprensivo dell'opzione di proroga semestrale, stimata in € 13.029,16, affidandone l'espletamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, ai sensi della Convenzione sottoscritta con la Provincia e registrata al n. 19 del 17.01.2022 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza;
- con la medesima determinazione sono stati approvati gli schemi di avviso di manifestazione di interesse e di disciplinare di gara, predisposti in collaborazione con la Stazione Unica Appaltante;
- al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza non si sarebbe proceduto ad alcuna selezione degli operatori economici, e coloro che erano in possesso dei requisiti individuati nella *lex specialis* di gara potevano depositare la propria offerta;
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023;
- l'avviso di manifestazione di interesse è stato pubblicato in data 23.11.2023 sulla piattaforma telematica SATER, sul sito internet istituzionale della Provincia, nella sezione “S.U.A. Stazione Unica Appaltante”, sottosezione “Bandi SUA”, e su SITAR-ER e, in data 24.11.2023, sul sito web del Comune di Castel San Giovanni, all'apposita sezione “Amministrazione Trasparente”;
- il disciplinare di gara fissava per il giorno 12.12.2023 alle ore 18:00 il termine perentorio di scadenza per la presentazione delle offerte;
- con nota di registro SATER n. PI371656-23 del 13.12.2023, il seggio di gara comunicava agli operatori che la seduta di gara prevista per le ore 09:30 del 13.12.2023 veniva posticipata alle ore 09:30 del 14.12.2023, a causa di sopravvenuti impegni della responsabile della fase di affidamento;

Considerato che entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, sono state depositate sul sistema per gare telematiche “SATER” n. 5 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

1. ETRURIA SERVIZI SRL, con sede legale in via Giordania n. 183 - Grosseto (GR) - C.F. e P. IVA 01155680539;
2. S.T.E.P. S.R.L., con sede legale in via Antonio Gramsci n. 28 - Sorso (SS) - C.F. e P. IVA 02104860909;
3. M.T. S.P.A., con sede legale in via del Carpino n. 8 - Santarcangelo di Romagna (RM) - C.F. 06907290156, P.IVA 02638260402;
4. ABACO S.P.A., con sede legale in Via F.lli Cervi n. 6 - Padova (PD) - C.F. e P. IVA 02391510266;
5. LABCONSULENZE S.R.L., con sede legale in via Angelo Brunetti n. 60 - Roma (RM) - e sede operativa in Via Petrozza n. 4,- Montalto Uffugo (CS) - C.F. e P. IVA 03033940788;

Dato atto che:

- all'esito delle operazioni di esame e di verifica della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici concorrenti, che si sono svolte in seduta pubblica in data 14.12.2023, si è reso necessario attivare il subprocedimento di soccorso istruttorio di cui all'art. 101 del D.lgs. 36/2023 nei confronti dall'impresa concorrente “LABCONSULENZE S.R.L.” per le motivazioni



CITTÀ DI CASTEL SAN GIOVANNI

Provincia di Piacenza

riportate nel verbale della seduta medesima, cui si rimanda, comunicata all'operatore con nota di registro SATER n. PI381003-23 del 20.12.2023;

- in seguito all'esame della documentazione fornita nell'ambito del sub procedimento di soccorso istruttorio, e delle successive comunicazioni intercorse con l'operatore economico, di cui si dà atto nel verbale di gara della seduta pubblica del 24.01.2024, cui si rimanda, l'operatore economico "LABCONSULENZE S.R.L." è stato ammesso – nel corso della seduta pubblica del 24 gennaio 2024 - al prosieguo della procedura di gara;
- con determina della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza n. 113 del 29.01.2024 tutti e cinque gli operatori economici concorrenti sono stati dichiarati ammessi all'esito delle operazioni di verifica della documentazione amministrativa;
- con determina della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza n. 102 del 26.01.2024 è stata nominata la Commissione giudicatrice delle offerte;
- in data 31.01.2024 si è tenuta la seduta pubblica, di cui si è redatto verbale, convocata per l'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche da parte della Commissione giudicatrice, nel corso della quale si è provveduto a verificare il rispetto formale di tali offerte;
- durante l'esame della documentazione relativa alle offerte tecniche la Commissione giudicatrice ha rilevato che l'offerta presentata dalla ditta "ETRURIA SERVIZI S.R.L." era da escludere per mancata separazione dell'offerta economica dall'offerta tecnica e ne ha dato comunicazione al seggio di gara per le operazioni di competenza;
- in data 01.02.2024 si è tenuta la seduta pubblica, convocata con nota di registro SATER n. PI031757-24 del 31.01.2024 di cui si è redatto il verbale, durante la quale l'offerta dell'operatore economico "ETRURIA SERVIZI S.R.L." è stata esclusa dal prosieguo della gara; tale esclusione è stata comunicata all'operatore economico mediante nota inviata a mezzo della piattaforma SATER registro n. PI036266-24 del 05.02.2024;
- in data 01.02.2024 la Commissione giudicatrice si è riunita, in forma riservata, per l'esame delle offerte tecniche dei concorrenti ammessi al prosieguo della gara, e di tale seduta è stato redatto verbale;

Considerato che in data 22.02.2024 si è tenuta la seduta pubblica, convocata con nota di registro SATER n. PI058433-24 del 21.02.2024 e di cui si è redatto verbale, durante la quale sono stati resi noti i punteggi attribuiti dalla Commissione giudicatrice all'offerta tecnica e si è proceduto all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche;

Dato atto che:

- a seguito dell'esame dell'offerta economica predisposta dagli operatori concorrenti "ABACO S.P.A." e "LABCONSULENZE S.R.L." la Commissione giudicatrice ha ritenuto necessario procedere alla richiesta di chiarimenti per le motivazioni riportate nel verbale della seduta medesima, cui si rimanda, in quanto ai sensi dell'art. 185, comma 5 del Codice dei contratti pubblici, prima di assegnare il punteggio all'offerta economica, la Commissione giudicatrice verifica l'adeguatezza e la sostenibilità del piano economico-finanziario;
- in risposta alla richiesta di chiarimenti, inviata rispettivamente con note di registro SATER n. PI064277-24 e PI064316-24 del 26.02.2024, entrambi gli operatori hanno riscontrato (con note di registro SATER n. PI070753-24 del 29.02.2024 e PI076118-24 del 04.03.2024) entro il termine assegnato, trasmettendo la documentazione richiesta, che il seggio di gara ha sottoposto all'esame



CITTÀ DI CASTEL SAN GIOVANNI

Provincia di Piacenza

della Commissione giudicatrice, presieduta dal R.U.P., e che a seguito di attenta valutazione la Commissione ha ritenuto di poter procedere ad assegnare il punteggio alle offerte economiche;

Dato atto infine che:

- durante la seduta pubblica del 07.03.2024, convocata con nota di registro SATER n. PI081835-24 del 07.03.2024 per procedere all'ammissione delle offerte economiche presentate dagli operatori "ABACO S.P.A." e "LABCONSULENZE S.R.L.", a seguito delle valutazioni del Responsabile Unico di Progetto e all'attribuzione del punteggio economico, si sono verificati problemi tecnici dovuti ad un malfunzionamento della piattaforma SATER e non è pertanto stato possibile procedere con le operazioni di gara;
- con nota di registro SATER n. PI088430-24 del 12.03.2024 è stata pertanto data comunicazione agli operatori economici dei problemi tecnici riscontrati durante la predetta seduta pubblica ed è stata trasmessa la tabella riepilogativa dei punteggi attribuiti dalla Commissione alle offerte economiche e della graduatoria finale, dal quale emerge che l'aggiudicatario proposto è l'operatore economico "S.T.E.P. S.R.L.";

Precisato che nel frattempo è stato possibile attribuire i punteggi anche sulla piattaforma SATER e che la SUA della Provincia di Piacenza ha proceduto ad avviare i controlli sui requisiti di ordine generale nonché di idoneità e di capacità dell'aggiudicatario proposto "S.T.E.P. S.R.L." e che tali verifiche sono ancora in corso;

Precisato che:

- nella decisione a contrarre n. 999 del 21.11.2023 veniva dichiarato che *"ai sensi dell'art. 17, comma 3 e dell'Allegato I.3 del D.lgs. 36/2023, i termini di conclusione del procedimento sono fissati in quattro mesi dalla data di pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse, fatti salvi i casi di cui agli artt. 4 e 5 del medesimo Allegato I.3"*;
- i termini di conclusione del presente procedimento scadono il 23/03/2024, considerato che l'avviso di manifestazione di interesse è stato pubblicato in data 23.11.2023, come sopra riportato;

Considerate le circostanze sopra riportate e le tempistiche necessarie per espletare le verifiche in capo all'aggiudicatario proposto al fine di addivenire all'aggiudicazione;

Richiamato l'All. I.3 comma 5 del D. Lgs. 36.2023 che enuncia *"In presenza di circostanze eccezionali il RUP, con proprio atto motivato, può prorogare i termini suddetti per un massimo di tre mesi. In presenza di ulteriori situazioni imprevedibili di oggettiva difficoltà che rendono non sostenibili i tempi procedurali sotto il profilo dell'organizzazione amministrativa e della particolare complessità della procedura, certificate dal RUP, quest'ultimo, con proprio atto motivato, può prorogare i termini suddetti per ulteriori tre mesi."*;

Ritenuto pertanto di prorogare il termine di conclusione del procedimento per un periodo massimo di tre mesi, portandolo al 23 giugno 2024;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali emanato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 36/2023;
- il D. Lgs. n. 50/2016 (per le parti tuttora vigenti);
- il D.P.R. n. 207/2010 (per le parti tuttora vigenti);



CITTÀ DI CASTEL SAN GIOVANNI

Provincia di Piacenza

- il D.lgs. 33/2013 (recante Testo Unico della Trasparenza);
- la “Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.)” sottoscritta fra il Comune di Castel San Giovanni e la Provincia di Piacenza, repertoriata al Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza n. 19 del 17/01/2022;
- il vigente Statuto dell’Ente;
- i Regolamenti di contabilità e di organizzazione del Comune di Castel San Giovanni;

DETERMINA

1. **di prorogare**, per un massimo di tre mesi (a partire dal 23.03.2024 fino al 23.06.2024) il termine ultimo per la conclusione della fase di affidamento relativo alla procedura telematica negoziata sottosoglia comunitaria avente ad oggetto “AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ORDINARIA E COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E PUBBLICHE AFFISSIONI PER IL PERIODO 01.01.2024 – 31.12.2028” CIG: A03068DEC4, indetta con decisione a contrarre n. 999 del 21.11.2023 per tutto quanto esposto in premessa, che si intende integralmente richiamato;
2. **di dare atto** che la sottoscritta non si trova in situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziale, rispetto a quanto disposto nel presente provvedimento secondo quanto previsto dall’articolo 16 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e dall’articolo 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, pure avuto riguardo al contenuto del vigente Piano Nazionale Anticorruzione adottato da ANAC, con particolare riferimento alle previsioni ivi contenute in materia di appalti pubblici, e a quanto disposto nel PTPC adottato da questo Comune con Deliberazione di G.C. n. 49 del 26.04.2022;
3. **di trasmettere** il presente provvedimento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza per quanto di competenza.

SI ATTESTA che l’istruttoria del presente atto è stata curata da Alessia Molinari.

SI ATTESTA:

- l’assenza di conflitto di interesse anche potenziale nella procedura di che trattasi, così come previsto dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026 sottosezione 2.3 rischi corruttivi;
- la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000, di cui si propone l’adozione.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
ECONOMICO FINANZIARIO



(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell’art. 21 D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i.)